

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 1 ianuarie 2017 a intrat în vigoare Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene.

Regulamentul menționat stabilește, în esență, un statut juridic european al partidelor și fundațiilor politice europene, grefat în toate cazurile pe un statut juridic național preexistent. Astfel, regulamentul conține dispoziții privind condițiile de înregistrare, evidența, organizarea, funcționarea, finanțarea, cazurile și condițiile dizolvării, controlul partidelor și fundațiilor politice europene și sancțiunile aplicabile. De asemenea, sunt înființate instituții noi precum Autoritatea pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene și Comitetul de personalități independente cu atribuții în materiile amintite.

Potrivit art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, regulamentul este obligatoriu în toate elementele sale și, prin urmare, nu poate să se aplice incomplet, selectiv sau parțial. Arătăm însă că, Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului conține o serie de prevederi care necesită luarea unor măsuri legislative suplimentare.

Conform art. 2 pct. 10, statele membre pot desemna, în afara punctelor de legătură desemnate pentru chestiuni ținând de baza centrală de date privind excluderile menționată la articolul 108 din Regulamentul financiar și la articolul 144 din Regulamentul delegat (UE) nr. 1268/2012 al Comisiei (2), alte persoane în scopul schimburilor de informații în aplicarea regulamentului.

	<p>Potrivit art. 4 alin. (3) și art. 5 alin. (2), statul membru de sediu poate impune cerințe suplimentare cu privire la statutele partidelor și fundațiilor politice europene, cu condiția ca respectivele cerințe suplimentare să nu contravină regulamentului.</p> <p>Totodată, conform art. 14 alin. (2), pentru aspectele pe care regulamentul nu le reglementează sau, în cazul în care unele aspecte sunt reglementate doar parțial, pentru acele aspecte care nu sunt acoperite, partidele politice europene și fundațiile politice europene se află sub incidența dispozițiilor aplicabile din legislația națională a statului membru de sediu.</p> <p>Mai mult, la art. 15 alin. (2) se statuează că, dacă statul membru în care solicitantul înregistrării ca partid politic european sau fundație politică europeană își are sediul solicită acest lucru, cererea trebuie însoțită de o declarație emisă de statul membru respectiv, prin care se certifică faptul că solicitantul a respectat toate cerințele naționale relevante în ceea ce privește solicitarea și că statutele acestuia sunt conforme cu legislația aplicabilă.</p> <p>În plus, potrivit art. 21, finanțarea partidelor politice europene din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă poate fi utilizată pentru finanțarea campaniilor desfășurate de partidele politice europene în contextul alegerilor pentru Parlamentul European, la care acestea sau membrii acestora participă. În temeiul articolului 8 din Actul privind alegerea deputaților în Parlamentul European prin sufragiu universal direct (1), finanțarea și posibila limitare a cheltuielilor electorale pentru toate partidele politice, candidații și părțile terțe, în plus față de participarea lor la alegerile pentru Parlamentul European, sunt reglementate, în fiecare stat membru, de legislația națională.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de lege urmărește, în esență, stabilirea măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene cu privire la:</p> <p>1. Stabilirea Autorității Electorale Permanente ca punct de contact național, conform art. 2 pct. 10 din Regulament:</p> <p>- Autoritatea Electorală Permanentă va asigura în mod regulat, din partea României, schimbul de informații între România, Autoritatea pentru partidele și fundațiile politice europene și ordonatorul de credite al Parlamentului European cu privire la aspectele legate de finanțare, controale și sancțiuni;</p>

- Autoritatea Electorală Permanentă va primi anual, împreună cu Autoritatea pentru partidele și fundațiile politice europene, copii ale situațiilor financiare anuale ale partidelor politice europene și fundațiilor politice europene, rapoartele de audit extern privind aceste situații, lista donatorilor, a contribuitorilor, respectiv a donațiilor și a contribuțiilor primite;

- Autoritatea Electorală Permanentă va primi informații de la Autoritatea pentru partidele și fundațiile politice europene/ordonatorul de credite al Parlamentului European cu privire la orice activitate presupusă a fi ilegală, de fraudă sau de corupție care poate afecta interesele financiare ale Uniunii, așa cum acestea au fost transmise în prealabil de către organismele/experti independenți care efectuează auditul extern, pe care le va transmite Departamentului pentru lupta antifraudă;

- Departamentul pentru lupta antifraudă va asigura, în baza atribuțiilor sale specifice, controlul fondurilor europene acordate partidelor politice europene și fundațiilor politice europene din bugetul Uniunii Europene, rămânând instituție națională de contact pentru Oficiul de luptă antifraudă, respectiv punct de contact pentru baza centrală de date privind excluderile și pentru sistemul de avertizare timpurie și de excludere.

2. Stabilirea legislației naționale aplicabile:

Urmând exemplul belgian, prezentul proiect de lege stabilește că, în măsura în care nu contravin Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014, partidelor politice europene și fundațiilor politice europene li se vor aplica în mod corespunzător dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005.

3. Dobândirea și pierderea personalității juridice europene

Cererea de înregistrare a partidului politic european și/sau a fundației politice europene cu sediul în România va fi însoțită de decizia Autorității Electorale Permanente prin care se certifică respectarea legislației naționale aplicabile.

Pot solicita adoptarea unei astfel de decizii, alianțele politice fără personalitate juridică, precum și alianțele politice constituite ca persoane juridice de naționalitate română, în condițiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile,

aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea obținerii deciziei, alianțele politice fără personalitate juridică, trebuie să depună la Autoritatea Electorală Permanentă următoarele documente:

a) copia statutului partidului politic european și, după caz, a statutului fundației politice europene;

b) actele doveditoare ale sediului și patrimoniului inițial.

În vederea obținerii deciziei, alianțele politice constituite ca persoane juridice de naționalitate română, trebuie să depună la Autoritatea Electorală Permanentă următoarele documente:

a) copia statutului partidului politic european și, după caz, a statutului fundației politice europene;

b) copii ale actului constitutiv și statutului persoanei juridice de naționalitate română;

c) copie a dovezii dobândirii personalității juridice în România;

d) dovada privind bonitatea, emisă de banca la care are deschis contul;

e) copii ale situației financiare anuale și bugetului de venituri și cheltuieli pe ultimul an de activitate;

f) copie a dovezii privind situația juridică a sediului.

În termen de 30 de zile lucrătoare de la data primirii documentelor menționate, Autoritatea Electorală Permanentă este obligată să comunice, în scris, decizia sau refuzul adoptării acesteia, după caz.

În cazul transformării unor persoane juridice de naționalitate română în partide politice europene sau în fundații politice europene, acestea din urmă se subrogă de drept în toate drepturile și obligațiile persoanelor juridice anterioare.

La dobândirea personalității juridice europene, persoana juridică de naționalitate română este radiată, de drept, din Registrul asociațiilor și fundațiilor conform procedurii prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, la solicitarea Autorității Electorale Permanente.

Decizia, refuzul adoptării acesteia sau nesoluționarea cererii în termenul de 30 de zile lucrătoare pot fi contestate de către persoanele interesate în condițiile Legii contenciosului administrative nr. 554/2004.

În cazul pierderii personalității juridice europene, partidul politic european și fundația politică europeană cu sediul în România

pot dobândi statutul de persoană juridică de naționalitate română reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, păstrând toate drepturile și obligațiile anterioare. Dobândirea statutului de persoană juridică de naționalitate română se face la cererea partidului politic european și/sau a fundației politice europene depusă în cel mult 3 luni de la data publicării deciziei Autorității pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la judecătoria în a cărei circumscripție își au sediul.

4. Limitarea cheltuielilor electorale ale partidelor politice europene în contextul finanțării campaniilor electorale pentru membrii din România în Parlamentul European.

Potrivit art. 21 din Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 reglementarea finanțării campaniei electorale pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European și posibila limitare a cheltuielilor electorale sunt de resortul statelor membre.

Prezentul proiect propune ca partidul politic european să poată cheltui pentru finanțarea campaniei electorale pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European cel mult 3.225 de salarii de bază minime brute pe țară (aproximativ 1 milion de Euro), această sumă reprezentând 10% din totalul cheltuielilor la care are dreptul un partid politic național, care a propus o listă completă de candidați.

La determinarea limitei de mai sus, s-a avut în vedere, pe de o parte, faptul că, de regulă, partidele politice europene participă la alegerile pentru Parlamentul European prin intermediul membrilor acestora, iar pe de altă parte, prevederile regulamentare asigură o dimensiune europeană a scrutinului, prin conferirea partidelor politice europene a posibilității de a participa la campania electorală pentru alegerea Parlamentului European în nume propriu. Prin urmare, pentru a nu distorsiona caracterul echitabil al campaniei electorale pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European, dar și pentru a asigura efectivitatea dispozițiilor regulamentare, proiectul preconizează instituirea unei limite a cheltuielilor electorale care să satisfacă exigențele arătate.

Operațiunile financiare aferente campaniei electorale pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European se vor efectua numai cu notificarea Autorității Electorale Permanente în cel mult 48 de ore de la data efectuării acestora.

	<p>În termen de cel mult 15 zile de la data alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European, partidul politic european care a efectuat cheltuieli în contextul campaniei electorale pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European este obligat să depună la Autoritatea Electorală Permanentă un raport detaliat privind cheltuielile electorale și sursele de finanțare a acestora, conform modelului stabilit de aceasta prin hotărâre, precum și documentele justificative aferente.</p> <p>Cheltuielile electorale efectuate de partidele politice europene în contextul campaniei electorale pentru alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European nu fac obiectul rambursării prevăzute de art. 48 alin. (3) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>5. Contravenții și sancțiuni</p> <p>Încălcarea dispozițiilor privind finanțarea de către partidele politice europene a campaniilor electorale pentru membrii din România în Parlamentul European constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000 la 200.000 de lei.</p> <p>Aplicarea sancțiunilor se prescrie în termen de 5 ani de la data săvârșirii faptelor. În cazul contravențiilor continue termenul curge de la data încetării săvârșirii faptei.</p> <p>Textul propus se completează cu dispozițiile Legii nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Termenul de prescripție de 5 ani a fost stabilit prin analogie cu cel prevăzut de art. 27 alin. (6) din Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014, durata acestuia fiind suficientă pentru identificarea și sancționarea de către Autoritatea Electorală Permanentă a tuturor faptelor contravenționale care intră sub incidența prezentului proiect.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare,	-	-	-	-	-	-

<p>plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	-	-	-	-	-	-
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	-	-	-	-	-	-
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	-	-	-	-	-	-
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	-	-	-	-	-	-
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	-	-	-	-	-	-

7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Autoritatea Electorală Permanentă va stabili prin hotărâre modelul raportului detaliat privind cheltuielile efectuate și sursele de finanțare a acestora.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ pune în aplicare Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

6.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 698/2018.
6.Alte informații	Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea nr. 710/2018 a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente în data de 23 mai 2017, procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind îndeplinită.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8- a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

